



# **INTÉZKEDÉSI TERV**

a 63/2022. (II.28.) Korm. rendelet alapján  
az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről

2022. április 29.

## A 2021. év egyajánlatos közbeszerzéseinek bemutatása

1.1. A beszerzés tárgya:	<b>Villamosenergia beszerzés - 2022</b>
1.2. Mi alapján került meghatározásra a becsült érték, milyen piackutatás előzte meg a beszerzési eljárást?	<i>A becsült érték az Állatkert korábbi szerződése és szakértői becslés alapján került meghatározásra. A villamosenergia egységára nyilvános kereskedési rendszerekben alakul, azok részben hozzáférhetőek, a felhasználási igény az Állatkert korábbi felhasználása és a fejlesztések kalkulált értéke alapján meghatározható. A fentiekre és a piac erősen versenyző jellegére tekintettel külön piackutatásra nem került sor az előkészítés során.</i>
1.3. Az egy beérkezett ajánlat lehetséges okai (piaci sajátosságok, ajánlattevői kör, beszerzés tárgyának sajátosságai stb.)	<i>A villamosenergia-szolgáltatási piac – engedélyes tevékenység alapján – egy meghatározott létszámú versenyzőpiac. A vizsgált időszakban az érintett piacon bekövetkezett változások miatt, a szolgáltatók oldalán kialakult kapacitási és likviditási tényezők indokolhatják az egyetlen beérkezett ajánlatot.</i>
1.4. Lehetséges-e a későbbiekben a műszaki tartalmat megbontani úgy – ha ez értelmezhető –, hogy részajánlat-tétellel esetén több ajánlattevő pályázhasson?	<i>Nem, a beszerzés jellegére tekintettel nem lehetséges a részekre történő ajánlattétel, illetve az nincsen hatással az ajánlattevők számára.</i>

2.1. A beszerzés tárgya:	<b>Biztosítási szolgáltatások a FÁNK részére 2021 (2 érintett rész)</b>
2.2. Mi alapján került meghatározásra a becsült érték, milyen piackutatás előzte meg a beszerzési eljárást?	<i>A becsült érték az Állatkert korábbi szerződéseinek elemzésével és szakterületi szakértő bevonásával került becslésre. Indikatív árajánlat nem került bekérésre az előkészítés során, mert a korábbi évek tapasztalata alapján konkrét ajánlatkérés nélkül a biztosítóknak nem áll módjukban információt szolgáltatni az adott fedezet vállalhatóságáról.</i>
2.3. Az egy beérkezett ajánlat lehetséges okai (piaci sajátosságok, ajánlattevői kör, beszerzés tárgyának sajátosságai stb.)	<i>Az eljárás eleve több (négy) részben került kiírásra, és megállapítható, hogy csak azokban a részekben (vagyonbiztosítás – biodóm; D&amp;O biztosítás) érkezett csupán egyetlen ajánlat, ahol a műszaki tartalomban speciális létesítmény, vagy a működésből fakadó speciális kockázati kör szerepelt. Ezek a tételek nem oszthatóak, az ezekkel kapcsolatos kockázatviselés nem osztható. A biztosítási piacon a szereplők ezeket a kockázatokat – abban az esetben is amennyiben több ajánlattevő érdeklődik az eljárás iránt - jellemzően közös ajánlattétellel próbálják enyhíteni.</i>
2.4. Lehetséges-e a későbbiekben a műszaki tartalmat megbontani úgy – ha ez értelmezhető –, hogy részajánlat-tétellel esetén több ajánlattevő pályázhasson?	<i>Nem, a beszerzés tárgya eleve biztosítási módozatok szerint részenként került kiírásra, a kevés piaci szereplő meglétét a speciális – nem osztható, és nem mellőzhető – kockázati elem okozza.</i>

3.1. A beszerzés tárgya:	<b>PP felvonók, építészeti berendezések karbantartása (2 érintett rész)</b>
3.2. Mi alapján került meghatározásra a becsült érték, milyen piackutatás előzte meg a beszerzési eljárást?	<i>A becsült érték az Állatkert korábbi szerződéseinek elemzésével került beclésre. Indikatív árajánlat nem került bekérésre az előkészítés során.</i>
3.3. Az egy beérkezett ajánlat lehetséges okai (piaci sajátosságok, ajánlattevői kör, beszerzés tárgyának sajátosságai stb.)	<i>Az Állatkert több olyan tematikus épülettel, vagy a tevékenységi körből adódóan speciális karbantartási (Biodóm építészeti berendezések karbantartása, Cápasuli akvarisztikai berendezések) szakértelmet igénylő építménnyel/berendezéssel rendelkezik, amelyeknek szolgáltatás-piaca eleve kevés szereplős.</i>
3.4. Lehetséges-e a későbbiekben a műszaki tartalmat megbontani úgy – ha ez értelmezhető –, hogy részajánlat-tétellel esetén több ajánlattevő pályázhasson?	<i>Nem, a beszerzés eleve berendezésrendszerek szerint, részenként került kiírásra.</i>

4.1. A beszerzés tárgya:	<b>Édesvízi élő és fagyasztott hal (2 érintett rész)</b>
4.2. Mi alapján került meghatározásra a becsült érték, milyen piackutatás előzte meg a beszerzési eljárást?	<i>A becsült érték az Állatkert korábbi szerződéseinek elemzésével került beclésre. Indikatív árajánlat nem került bekérésre az előkészítés során.</i>
4.3. Az egy beérkezett ajánlat lehetséges okai (piaci sajátosságok, ajánlattevői kör, beszerzés tárgyának sajátosságai stb.)	<i>Az Állatkert állatállományának takarmányozásához megfelelő fagyasztott halfajtákat a szükséges mennyiségben folyamatosan szállító piaci szereplők száma kevés. A korábbi időszak szolgáltatója is befejezte tevékenységét a térségben. A beszerzés tárgya szerinti, megfelelő minőségű halak/takarmány elérhetősége a környezeti tényezők alakulása szerint időszakonként változik, ezért azok beszerezhetőségéhez a vállalkozóknak megfelelően nagy beszerzési csatornákkal szükséges rendelkezniük, ami szintén befolyásolja a piaci szereplők számát.</i>
4.4. Lehetséges-e a későbbiekben a műszaki tartalmat megbontani úgy – ha ez értelmezhető –, hogy részajánlat-tétellel esetén több ajánlattevő pályázhasson?	<i>Nem, a beszerzés eleve részenként került kiírásra.</i>

# Az egyajánlatos közbeszerzések csökkentésére irányuló tervezett intézkedések bemutatása

## I. Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja szerint eredménytelenségi indok előírása

	<b>Árubeszerzés</b>	<b>Szolgáltatás megrendelés</b>	<b>Építés</b>
<b>Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja kötelező előírása</b>	Igen <i>(amennyiben uniós értékhatárt elérő becsült értékű, nyílt vagy meghívásos közbeszerzési eljárás megindítása nem kerül lefolytatásra előzetes piaci konzultáció)</i>	Igen <i>(amennyiben uniós értékhatárt elérő becsült értékű, nyílt vagy meghívásos közbeszerzési eljárás megindítása nem kerül lefolytatásra előzetes piaci konzultáció)</i>	Igen
<b>Intézkedés végrehajtási módja</b>	Eljárást megindító felhívásban történő előírása	Eljárást megindító felhívásban történő előírása	Eljárást megindító felhívásban történő előírása
<b>Intézkedés végrehajtásának határideje</b>	Felhívás BB jóváhagyásra történő megküldéséig	Felhívás BB jóváhagyásra történő megküldéséig	Felhívás BB jóváhagyásra történő megküldéséig
<b>Végrehajtásért felelős</b>	Eljárásba bevont FAKSZ	Eljárásba bevont FAKSZ	Eljárásba bevont FAKSZ
<b>Az előírás kihatással van az előkészítés időigényére?</b>	Nem	Nem	Nem
<b>Kockázatok</b>	Eredménytelen eljárás esetén a tervezett szerződéskötési határidő a megismételt eljárás előkészítési és ajánlattételi határidejével tolódik.	1. Eredménytelen eljárás esetén a tervezett szerződéskötési határidő a megismételt eljárás előkészítési és ajánlattételi határidejével tolódik.  2. Nyílt eljárás keretében történő komplex szolgáltatásmegrendelés esetén a potenciális ajánlattevők nem tudják véleményezni a szerződéstervezet és a műszaki leírást.	1. Eredménytelen eljárás esetén a tervezett szerződéskötési határidő a megismételt eljárás előkészítési és ajánlattételi határidejével tolódik.  2. Nyílt eljárás keretében történő beszerzése esetén a potenciális ajánlattevők nem tudják véleményezni a szerződéstervezet és a műszaki leírást.

## II. Kbt. 28. § (4) bekezdés szerint előzetes piaci konzultáció alkalmazása

	<b>Árubeszerzés</b>	<b>Szolgáltatás megrendelés</b>	<b>Építés</b>
<b>Kbt. 28. § (4) bekezdés kötelező előírása</b>	Nem  <i>(kivéve azon uniós értékhatárt elérő becsült értékű, nyílt vagy meghívásos közbeszerzési eljárásokat, ahol a Kbt. 75.§ (2) e) nem kerül előírásra)</i>	Nem  <i>(kivéve azon uniós értékhatárt elérő becsült értékű, nyílt vagy meghívásos közbeszerzési eljárásokat, ahol a Kbt. 75.§ (2) e) nem kerül előírásra)</i>	Nem
<b>Intézkedés végrehajtási módja</b>	Előzetes piaci konzultáció EKR-ben történő meghirdetése	Előzetes piaci konzultáció EKR-ben történő meghirdetése	Előzetes piaci konzultáció EKR-ben történő meghirdetése
<b>Intézkedés végrehajtásának határideje</b>	Az eljárást megindító felhívás KH részére történő megküldését megelőző legalább hetedik napon	Az eljárást megindító felhívás KH részére történő megküldését megelőző legalább hetedik napon	Az eljárást megindító felhívás KH részére történő megküldését megelőző legalább hetedik napon
<b>Végrehajtásért felelős</b>	Eljárásba bevont FAKSZ	Eljárásba bevont FAKSZ	Eljárásba bevont FAKSZ
<b>Az előírás kihatással van az előkészítés időigényére?</b>	Igen  Az előzetes piaci konzultáció min 7 napos időigényével és az összefoglaló elkészítésének időigényével kalkulálni szükséges	Igen  Az előzetes piaci konzultáció min 7 napos időigényével és az összefoglaló elkészítésének időigényével kalkulálni szükséges	Igen  Az előzetes piaci konzultáció min 7 napos időigényével és az összefoglaló elkészítésének időigényével kalkulálni szükséges
<b>Kockázatok</b>	A tervezett szerződéskötési határidő tolódik, amennyiben a beérkezett vélemények alapján a szerződéses feltételek, vagy a műszaki leírás módosítása indokolt.  Valós információk, észrevételek érkeznek-e be az EPK során.	A tervezett szerződéskötési határidő tolódik, amennyiben a beérkezett vélemények alapján a szerződéses feltételek, vagy a műszaki leírás módosítása indokolt.  Valós információk, észrevételek érkeznek-e be az EPK során.	A tervezett szerződéskötési határidő tolódik, amennyiben a beérkezett vélemények alapján a szerződéses feltételek, vagy a műszaki leírás módosítása indokolt.  Valós információk, észrevételek érkeznek-e be az EPK során.

### III. Tervezés

	Árubeszerzés	Szolgáltatás megrendelés	Építés
<b>Tervezés</b>	Igen	Igen	Igen
<b>Intézkedés végrehajtási módja</b>	<p>A beszerzendő termék, vagy szolgáltatás piacának előzetes felmérése. Ennek keretében megvizsgálható, hogy a beszerzési igényeket mely piaci szereplők képesek kielégíteni, az adott gazdasági szereplők milyen termékeket, szolgáltatásokat kínálnak, ezek milyen műszaki paraméterekkel rendelkeznek, illetve ezek közül melyek felelnének meg az igényeknek. Felmérhető, hogy van-e esetleg a piacon olyan alternatív megoldás, amely megfelelné az Állatkertnek. Nagyértékű beszerzések esetén javasolt, hogy ne csak a hazai, hanem a külföldi potenciális ajánlattevők is kerüljenek azonosításra. A felmérés legegyszerűbb módja egy online kutatás elvégzése, de természetesen más megfelelő források (pl. papír alapú termék katalógusok, a beszerzés nagyságrendjétől függően szakértő által készített piacelemzés) is felhasználhatók erre a célra.</p> <p>A felmérést követően az Állatkert a piaci kínálatot figyelembe véve úgy készítheti el a közbeszerzés műszaki leírását, hogy a piaci szereplők minél magasabb számban tudjanak indulni a közbeszerzési eljárásban.</p>		
<b>Intézkedés végrehajtásának határideje</b>	Az eljárás előkészítése során kerül egyedileg megjelölésre, a közbeszerzési terv szerinti ütemezés alapján.		
<b>Végrehajtásért felelős</b>	SZMSZ-en alapuló hatályos Ügyrend, illetve vonatkozó szabályzatok alapján egyedileg kerül kijelölésre az előkészítés során	SZMSZ-en alapuló hatályos Ügyrend, illetve vonatkozó szabályzatok alapján egyedileg kerül kijelölésre az előkészítés során	SZMSZ-en alapuló hatályos Ügyrend alapján, illetve vonatkozó szabályzatok egyedileg kerül kijelölésre az előkészítés során
<b>Az előírás kihatással van az előkészítés időigényére?</b>	Igen	Igen	Igen
<b>Kockázatok</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>A tervezett szerződéskötési határidő tolódik, amennyiben a tervezés eredménye alapján a szerződéses feltételek, vagy a műszaki leírás módosítása indokolt.</li> <li>Adminisztratív kapacitások rendelkezésre állásának biztosítása szükséges: ez elsősorban a humán, illetve szervezeti kapacitásokat jelenti, de magában foglalhatja akár az eszközöket is (pl. informatikai rendszerek). Kapacitásnövelő intézkedés lehet például új munkatársak felvétele, a meglévő személyi állomány képzése, belső átszervezések a munka hatékonyságának növelése érdekében, külső kapacitások fokozottabb bevonása (különösen a tárgy szerinti szakértelem biztosítására), de ide sorolhatók akár az informatikai vagy egyéb, a közbeszerzések során használt eszközök fejlesztései is.</li> </ul>		

#### IV. Munkafolyamatok és döntéshozatali rend felülvizsgálata és átalakítása

	Árubeszerzés	Szolgáltatás megrendelés	Építés
	Igen	Igen	Igen
<b>Intézkedés végrehajtási módja</b>	<p>Olyan munkafolyamatokat és döntéshozatali rendet alakítson ki, amely beépíti a beszerzések szakszerű előkészítését, kialakítja a különböző szakterületek (különösen a projektmenedzsmen, a közbeszerzési és a beszerzés tárgya szerinti szakértelem) együttműködésének módját. A közbeszerzési eljárások tervezésénél elengedhetetlen, hogy a szervezet megfelelő szakmai kompetenciával rendelkezzen az eljárások gondos előkészítéséhez, amivel a későbbi hibák kiküszöbölhetők. A közbeszerzési eljárások előkészítésével kapcsolatos folyamatokat javasolt a szervezet belső szabályzataiban részletesen meghatározni olyan módon, hogy az legyen tekintettel a piac és a beszerzési alternatívák előzetes felmérésére és a beszerzési folyamat hatékony menedzselésére. A megfelelő tervezés szükségességére a pénzügyi tervezés során is figyelemmel kell lenni, pl. szükség esetén számolni kell egy külső szakértő bevonásának pénzügyi feltételeivel.</p> <p>A belső eljárásrend olyan irányú módosítása, amely a műszaki leírás elkészítése során dokumentált formában vizsgálni rendeli a leírás versenysemlegességét, illetve a potenciális ajánlattevők körét. Csökkenti a visszaélések lehetőségét, ha nem csak egy személynek van befolyása a műszaki leírás meghatározására, hanem munkáját más hozzáértő személy is megvizsgálja.</p>		
<b>Intézkedés végrehajtásának határideje</b>	2022. december 31.		
<b>Végrehajtásért felelős</b>	SZMSZ-en alapuló hatályos Ügyrend alapján		
<b>Az előírás kihatással van az előkészítés időigényére?</b>	Nem		
<b>Kockázatok</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Adminisztratív kapacitások rendelkezésre állásának biztosítása szükséges: Ez elsősorban a humán, illetve szervezeti kapacitásokat jelenti, de magában foglalhatja akár az ajánlatkérő eszközeit is (pl. informatikai rendszerek). Kapacitásnövelő intézkedés lehet például új munkatársak felvétele, a meglévő személyi állomány képzése, belső átszervezések a munka hatékonyságának növelése érdekében, külső kapacitások fokozottabb bevonása különösen a tárgy szerinti szakértelem biztosítására, de ide sorolhatók akár az informatikai vagy egyéb, a közbeszerzések során használt eszközök fejlesztései is.</li> <li>• Számolni kell a felmerülő költségekkel.</li> </ul>		

## V. Egyéb javaslatok

Az eljárások előkészítése, bonyolítása során célszerű figyelemmel lenni az alábbiakra:

### 1. A közbeszerzési kiírások megfelelő időbeli ütemezése

- a) Nagyobb esélye van a verseny hiányának például, ha az ajánlatkérő a közbeszerzési eljárást megindító hirdetmény megjelenését olyan időszakra ütemezi, amikor kisebb a gazdasági szereplők aktivitása (karácsonyi időszak, nyári szünet stb.). Egy, az Európai Bizottság számára készített kutatás megállapította, hogy Magyarországon az őszi és téli hónapokban jóval nagyobb az esélye az egyajánlatos közbeszerzéseknek, mint a tavaszi hónapokban.
- b) Kerülendő lehet hasonló tárgyú, nagy értékű közbeszerzések egy időben történő indítása, hiszen így kisebb az esélye annak, hogy a verseny helyett az egyes gazdasági szereplők egymással párhuzamos közbeszerzési eljárásokon jelenjenek meg egyedüli indulóként.

### 2. Valamely másik sajátos beszerzési módszer választása

- a) A közbeszerzési terv elkészítésekor érdemes figyelembe venni, hogy milyen beszerzési módok nem vezettek az elmúlt időszakban megfelelő gazdasági hatékonysághoz, illetve megfelelő szintű versenyhez, illetve, hogy valamely másik sajátos beszerzési módszer választása (pl. keretmegállapodásos technika, vagy dinamikus beszerzési rendszer felállítása) megoldást jelenthet-e a helyzetre. A Állatkertnek van lehetősége különböző együttműködési formákat választania a beszerzések megvalósítására, amely segíthet pl. a szakmai kapacitásokban fennálló hiányokat áthidalni.

### 3. Megfelelő ajánlattételi határidők biztosítása:

- a) Lehetőség szerint kerülendő a gyorsított eljárások alkalmazása.
- b) Élni lehet a jogszabályi minimumnál hosszabb ajánlattételi határidő alkalmazásával.

### 4. Műszaki leírás versenysemleges megfogalmazása

- a) A műszaki leírás elkészítésekor a szabályoknak való „formális” megfelelés mellett célszerű arra törekedni, hogy a leírásban szereplő paramétereknek lehetőség szerint minél több gazdasági szereplő által kínált termék, vagy szolgáltatás meg tudjon felelni. Fontos tehát arra figyelni, hogy a műszaki leírás ne tartalmazzon olyan műszaki paramétert, amely indokolatlanul kizár egyes termékeket, vagy szolgáltatásokat, amennyiben az igényeknek azok is megfelelnek.

### 5. Az alkalmassági feltételeket a ténylegesen szükséges minimumra való korlátozása

- a) A Kbt. a referenciák és az árbevétel körében maximálja az alkalmassági feltételek előírásait, azonban ezeknél enyhébb feltételek is bármikor meghatározhatóak, illetve adott esetben meg is kell határozni, ha a maximálisan előírható alkalmassági feltétel is aránytalan elvárást jelentene az adott közbeszerzés tekintetében.

### 6. Az ajánlatok, illetve részvételi jelentkezések gyors és hatékonyan bírálata

- a) A gyorsabb ajánlatkérők felé nagyobb a bizalom a piacon.



- b) Rövidebb ideig szükséges fenntartani az ajánlati kötöttséget az eljárás bírálati szakaszában.
- c) Adminisztratív kapacitások bővítése, valamint a belső eljárásrendek módosítása, vagy akár a meglévő felelősségi rend, vagy döntési folyamatok racionalizálása.

## **7. Szerződéses feltételrendszerek felülvizsgálata**

- a) A gazdasági szereplők számára a szerződéses feltételrendszer alapvetően meghatározza azt, hogy milyen kockázatokat kell vállalniuk a teljesítéshez, és ezek a kockázatok befolyásolják az árazás mellett azt a döntést is, hogy egyáltalán nyújt-e be ajánlatot a gazdasági szereplő az adott eljárásban.
- b) Ha például egy szerződésben a beszerzési árak jövőbeli változása kockázatot jelent, megfontolandó a szerződés tervezetben az árak jövőbeli változásának lehetőségeit előre rendezni (pl. referencia érték, árindexálás alkalmazásával), összhangban a Kbt. 141. § (4) bekezdés a) pontjában foglalt szerződésmódosítási jogcímmel.
- c) Teljesítési határidő reális meghatározása.
- d) Szerződést biztosító mellékkötelezettségek racionalizálása.

## VI. A tárgyévben tervezett Korm. rendelet hatálya alá tartozó beszerzések ismertetése<sup>1</sup>

	<b>Eljárás Tárgya</b>	<b>Eljárás fajtája</b>	<b>Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja előírása<sup>2</sup></b>	<b>Előzetes piaci konzultáció alkalmazása</b>
1.	Gyengeáramú karbantartási szolgáltatás beszerzése 4 részben (gyengeáramú hálózat, kamerarendszer, beléptető rendszer, nyomtató rendszer)	Kbt. Második rész, nyílt eljárás	Igen  (amennyiben nem kerül sor előzetes piaci konzultációra)	Igen  (amennyiben nem kerül sor a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja előírására)
2.	Tervszerű karbantartások, javítások a FÁNK részére 9 részben (Biodóm)	Kbt. Második rész, nyílt eljárás	Igen  (amennyiben nem kerül sor előzetes piaci konzultációra)	Igen  (amennyiben nem kerül sor a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja előírására)
3.	FÁNK műemléki állatkert - javítás, karbantartás	Kbt. Második rész, nyílt eljárás	Igen  (amennyiben nem kerül sor előzetes piaci konzultációra)	Igen  (amennyiben nem kerül sor a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja előírására)
4.	Gyengeáramú karbantartási szolgáltatás beszerzése 3 részben (behatolásjelző rendszer, audió rendszer, interaktív rendszer)	Kbt. Második rész, nyílt eljárás	Igen  (amennyiben nem kerül sor előzetes piaci konzultációra)	Igen  (amennyiben nem kerül sor a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja előírására)
5.	Talajvízkutak felmérése és felújítása	Kbt. Második rész, nyílt eljárás	Igen  (amennyiben nem kerül sor előzetes piaci konzultációra)	Igen  (amennyiben nem kerül sor a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja előírására)

<sup>1</sup> Az ntézkedési tervben foglaltak alkalmazására a 2022. április 30-át követően megindított közbeszerzési eljárások vonatkozásában kerül sor.

<sup>2</sup> Tervezett intézkedés, amennyiben az előzetes piaci konzultáció – intézkedési tervben ismertetett – kötelező alkalmazásának feltételei nem állnak fenn.